



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กก.ตชด.๔๑ บ.ทุ่งเปี้ย ต.ขุนกระโทก อ.เมือง จว.ชุมพร ๘๖๑๙๐

ที่ ๐๐๓๐.๕๑๓/ วันที่ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง นำส่งแผนสร้างความโปร่งใสประจำปี ๒๕๖๕

เรียน ผบช.ตชด.

ตาม ว.บช.ตชด.ที่ ๐๐๓๐.๑๓๒/๗๑ ลง ๓๑ ม.ค.๖๕ เรื่อง ให้นำส่งเอกสารแผนสร้างความโปร่งใสประจำปี ๒๕๖๕ แล้วนำมาจัดทำแผนสร้างความโปร่งใส นั้น

พร้อมหนังสือฉบับนี้ กก.ตชด.๔๑ ขอนำส่งเอกสารแผนสร้างความโปร่งใสประจำปี ๒๕๖๕ ภายใต้กระบวนการที่ ๓ การกำกับและบังคับใช้กฎหมาย เรื่อง การปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า มายังท่านด้วยแล้วจำนวน ๑ เล่ม เอกสาร ๘ หน้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

พ.ต.ท.

(กุลนริศร์ นวมมณีรัตน์)

รอง ผกก.๑ พรท.ผกก.ตชด.๔๑



แผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

กระบวนการที่ ๓ การกำกับและบังคับใช้กฎหมาย

เรื่อง การปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า

คำนำ

ความโปร่งใสที่ใช้ในการบริหารงาน หมายถึง การสร้างความเปิดเผย เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งจากภายในและภายนอกหน่วยงานสามารถเข้าถึงข้อมูลด้วยวิธีการต่างๆ มีการสื่อสาร การแสดงความรับผิดชอบ พร้อมรับการตรวจสอบ รวมทั้งมีกระบวนการในการติดตามและประเมินผลที่ได้รับการยอมรับว่าเที่ยงตรงและเชื่อถือได้

ในสังคมโลกยุคปัจจุบันได้เน้นถึงความสำคัญของความโปร่งใสว่า เป็นมาตรการสำคัญที่จะช่วยป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ช่วยให้หน่วยงานและผู้ปฏิบัติมีความรับผิดชอบ และมีการปฏิบัติงานหรือมีการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สร้างความเป็นธรรมแก่ประชาชนผู้รับบริการอย่างทั่วถึง มิใช่เฉพาะกลุ่มหรือพวกพ้อง จึงมีความจำเป็นที่ภาครัฐจะต้องมีมาตรการและแนวทางในการสร้างความโปร่งใส ให้เป็นรูปธรรม เพื่อให้ได้รับการยอมรับและเชื่อถือได้

ดังนั้น กองก้ากับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑ ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญดังกล่าว จึงได้จัดทำแผนการสร้างความโปร่งใสประจำปี ๒๕๖๕ โดยคัดเลือกกระบวนการงานที่ ๓ การกำกับและบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป

กองก้ากับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑

สารบัญ

	หน้า
หลักการและเหตุผล	๑
ความสำคัญของกระบวนการงาน	๑
ผลกระทบหากมีการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการงาน	๒
วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของการดำเนินงาน	๒
แนวทางการวิเคราะห์ปัญหา	๓
จัดลำดับและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง	๔
วิเคราะห์ปัญหาหรือความเสี่ยงของกระบวนการงาน	๕
กำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย	๖
แนวทางแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยง	๗
แผนการดำเนินงาน	๘

แผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑

กระบวนการที่ ๓ การกำกับและบังคับใช้กฎหมาย เรื่อง การปราบปรามการลักลอบทำลาย ทรัพยากรป่าไม้

๑. หลักการและเหตุผล

กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑ มีภารกิจในการเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาสถานการณ์ชายแดน เพื่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของรัฐในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ตอนบน (๓ จังหวัด) ซึ่งในการดำเนินงานจำเป็นต้องมีความสอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของหน่วยเหนือและแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รวมทั้งให้สอดคล้องกับแนวทางดำเนินการตามแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาครัฐราชการเพื่อบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

ดังนั้น เพื่อเป็นตอบสนองนโยบายภาครัฐ กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑ จึงได้มีการดำเนินการจัดทำโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ โดยคัดเลือกกระบวนการที่ ๓ การกำกับและบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการปราบปรามการลักลอบทำลายทรัพยากรป่าไม้ มาเป็นกระบวนการในการจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ความสำคัญของกระบวนการ

กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑ มีพื้นที่รับผิดชอบจังหวัดชุมพร ระนอง และสุราษฎร์ธานี มีภารกิจหลักในการรักษาความมั่นคงของชาติ การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมในพื้นที่แนวชายแดน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่รับผิดชอบ จว.ชุมพร , ระนอง และสุราษฎร์ธานี มีสภาพพื้นที่ป่าเหลือน้อย เนื่องจากมีการบุกรุกทำลายอย่างต่อเนื่องเพื่อปลูกพืชเศรษฐกิจ ซึ่งทางหน่วยได้มีการจับกุมมาอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ที่อาจจะเข้าไปแสวงหาผลประโยชน์เพื่อแลกเปลี่ยนกับการจับกุมหรือเข้าไปมีผลประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งจากการปฏิบัติหน้าที่ ทางหน่วยจึงได้จัดทำแผนฉบับนี้ขึ้นเพื่อเป็นการควบคุมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปด้วยความโปร่งใสและยุติธรรม

จากสถิติผลการปราบปรามแรงงานต่างด้าวในรอบปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา มีการจับกุมการกระทำความผิดตาม พรบ.ป่าไม้ ตามสถิติผลการปฏิบัติดังนี้

สถิติผลการปราบปรามผู้กระทำความผิด พรบ.ป่าไม้ ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

ปีงบประมาณ	จับกุม(ครั้ง)	ผู้ต้องหา(คน)	พื้นที่ป่าถูกบุกรุก(ไร่)
พ.ศ.๒๕๖๓	๘๓	๔๘	๒๕๐
พ.ศ.๒๕๖๔	๑๐๗	๒๘	๔๑๗
รวม	๑๙๐	๗๖	๖๖๗

จากสถิติผลการจับกุมดังกล่าว อาจส่งผลให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเข้าไปแสวงหาผลประโยชน์จากผู้ต้องหา หรือผู้กระทำความผิด ให้กระทำความผิดหรือกระทำการใดๆ เพื่อเรียกร้องค่าตอบแทน ให้ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดหลุดพ้นจากการจับกุม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของหน่วยและผลกระทบต่อกระบวนการปฏิบัติงานด้านการปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าของหน่วยไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลขึ้นได้

ดังนั้น กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑ จึงได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้จัดทำโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ โดยคัดเลือกกระบวนการที่ ๓ การกำกับและบังคับใช้กฎหมาย เรื่อง การปราบปรามการลักลอบทำลายทรัพยากรป่าไม้ มาเป็นกระบวนการในการจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ผลกระทบหากมีการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการ

๑. เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานซึ่งเป็นภาครัฐ และมีหน้าที่โดยตรงต่อการปราบปรามอาชญากรรมที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ
๒. ส่งผลกระทบต่อมาตรการการบังคับใช้กฎหมาย
๓. ไม่ตอบสนองนโยบายภาครัฐ

๒.วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของการดำเนินงาน

วัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน

๑. ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการ
๒. ลดความเสี่ยงที่อาจจะเกิดการทุจริตในการปฏิบัติราชการ
๓. เสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

เป้าหมายของการดำเนินงาน

ปัญหาการทุจริตในหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงานด้านการปราบปรามแรงงานต่างด้าวต้องไม่เกิดขึ้น
ข้าราชการตำรวจตระเวนชายแดนจะต้องปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ยึดหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส

ตรวจสอบได้ และเป็นธรรม โดยได้กำหนดหน่วยปฏิบัติการหลักคือ ชุดปฏิบัติการด้านการปราบปรามอาชญากรรมสำคัญของหน่วยปฏิบัติการ คือ ร้อย ตชด.๔๑๔ – ๔๑๗ และ กก.ตชด.๔๑ เป็นหน่วยติดตามประเมินผลควบคุมกำกับดูแล

๓.แนวทางการวิเคราะห์ปัญหา

ในการวิเคราะห์ปัญหา ทางหน่วยได้ดำเนินการตามแนวทางคู่มือการสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การระบุและประเมินความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๒ จัดลำดับความสำคัญและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๓ วิเคราะห์ปัญหาหรือความเสี่ยงของกระบวนการ

๓.๑ ระบุและประเมินระดับความเสี่ยง

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ปัญหาหรือความเสี่ยงในการเกิดทุจริตคอร์รัปชัน	โอกาสที่จะเกิด			ความรุนแรงของผลกระทบ			คะแนน (โอกาส x ความรุนแรง)
			สูง (๓)	กลาง (๒)	ต่ำ (๑)	สูง (๓)	กลาง (๒)	ต่ำ (๑)	
๑	การสืบสวนหาข่าวการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า	เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่แสวงหาข่าวสาร (R๑)			✓			✓	๑
๒	การวางแผนการจับกุม	การวางแผนไม่รัดกุม (R๒)			✓			✓	๑
๓	การจับกุม	การได้รับข้อเสนอหรือให้ผลประโยชน์จากตัวผู้ต้องหาให้กระทำหรือไม่กระทำการใดๆ ให้หลุดพ้นจากการจับกุม (R๓)		✓			✓		๔
๔	การนำส่งตัวผู้ต้องหา	ผู้ต้องหาอาจหลบหนีในระหว่างควบคุมและนำส่งพนักงานสอบสวนในพื้นที่ (R๔)			✓			✓	๑

๓.๒ จัดลำดับและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง

โอกาสที่จะเกิด	สูง (๓)	๓	๖	๙
	กลาง (๒)	๒	R๓ ๔	๖
	ต่ำ (๑)	R๑ ๑ R๔ R๒	๒	๓
		ต่ำ (๑)	กลาง (๒)	สูง (๓)

ความรุนแรงของผลกระทบ



สีแดง ความเสี่ยงสูง

สีเหลือง ความเสี่ยงปานกลาง

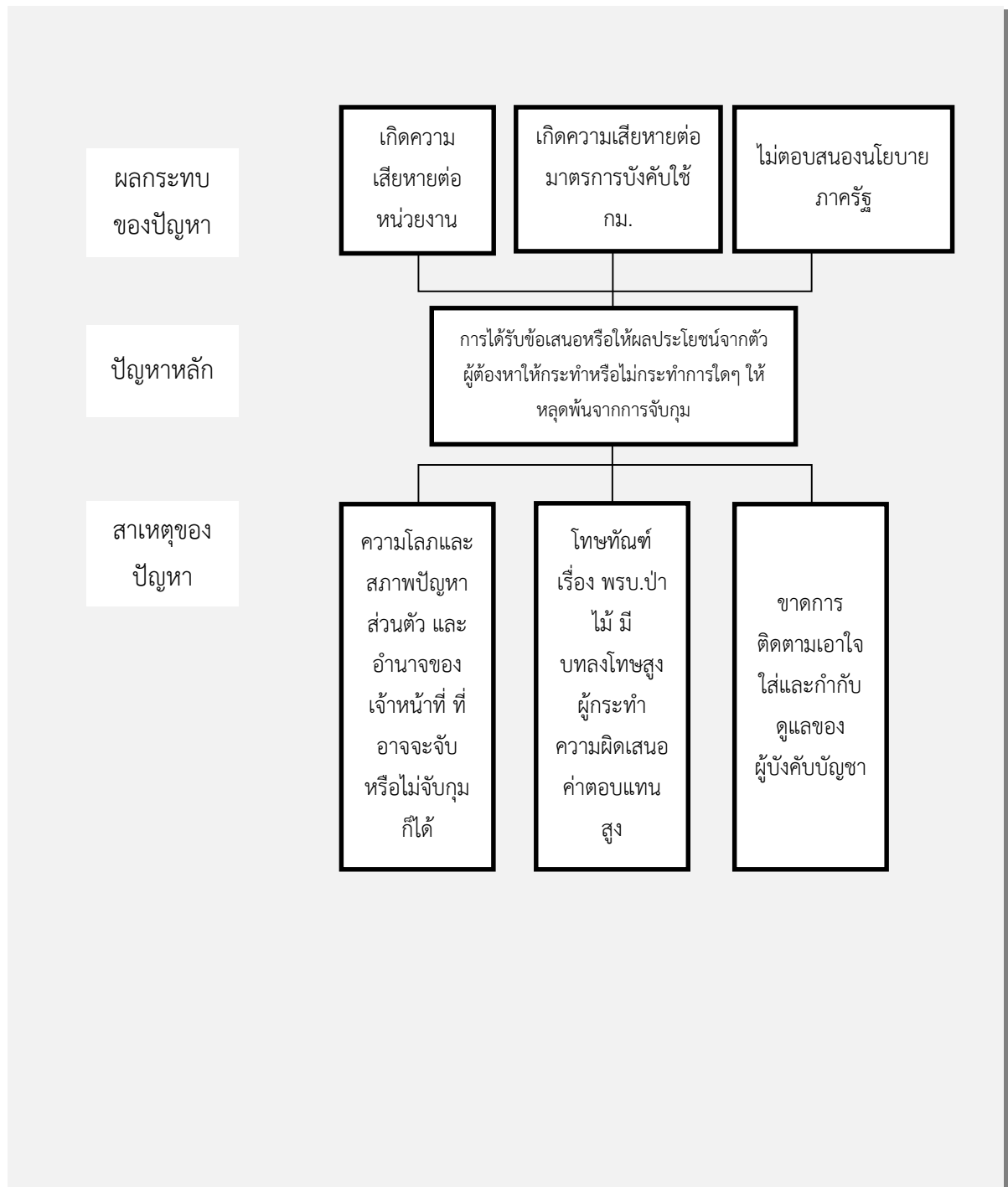
สีเขียว ความเสี่ยงต่ำ



ความเสี่ยงในการเกิดทุจริต

จากการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงในการเกิดทุจริตคอร์รัปชัน ตามตารางที่ ๓.๑ และการจัดลำดับและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง ในตารางที่ ๓.๒ พบว่า ขั้นตอนที่ ๓ การจับกุม มีความเสี่ยงที่สูงที่สุดที่อาจมีโอกาสดังขึ้นได้และมีผลกระทบตามมา จึงนำความเสี่ยงนี้มาดำเนินการวิเคราะห์สาเหตุและหามาตรการป้องกัน เพื่อจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงต่อไป

๓.๓ วิเคราะห์ปัญหาหรือความเสี่ยงของกระบวนการงาน



๔.กำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	น้ำหนัก	เกณฑ์การให้คะแนน				
		๑	๒	๓	๔	๕
๑.ระดับความสำเร็จของการดำเนินการโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๓๐%	มีการตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงาน สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของ กก.ฯ	มีแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการตามหลักพื้นฐานที่กำหนดครบถ้วน	แผนสร้างความโปร่งใสได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหาร และมีการนำแผนดังกล่าวสื่อสารให้บุคลากรของหน่วยงานรับทราบอย่างน้อย ๒ ช่องทาง (๑. ทางหนังสือแจ้งเวียน ๒. ทางระบบเครือข่าย)	มีการดำเนินการตามแผนได้ครบถ้วน	ส่งรายงานผลการดำเนินงานให้ บช.ตชต. รอบ ๑๒ เดือน ตามเวลาที่กำหนด
๒.ระดับความสำเร็จของการป้องกันการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	๕๐%	ไม่มีมาตรการป้องกัน	มีการกำหนดมาตรการป้องกัน	มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแจ้งให้ผู้ปฏิบัติงานได้รับทราบ	มีการติดตามผลตามมาตรการที่วางไว้อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง	ในรอบปี ๒๕๖๕ จะต้องไม่มีเจ้าหน้าที่กระทำความผิด
๓.ระดับความสำเร็จของการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับผลการปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า และการแจ้งข้อมูลข่าวสารเจ้าหน้าที่ที่ประพฤติมิชอบเข้าไปแสวงหาหรือรับผลประโยชน์จากผู้ต้องหา หรือผู้เกี่ยวข้องในการกระทำความผิด	๒๐%	ไม่มีการประชาสัมพันธ์	มีการประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานด้านการปราบปรามแรงงานต่างด้าวให้สาธารณชนได้รับทราบ	มีการประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานด้านการปราบปรามแรงงานต่างด้าวให้สาธารณชนได้รับทราบ และมีช่องทางในการแจ้งข่าวสารถึงความประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	มีการติดตามผลจากข้อมูลข่าวสารที่ได้รับแจ้งอย่างต่อเนื่อง	มีการดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงและแจ้งผลให้ผู้ร้องได้รับทราบ
รวม	๑๐๐%					

๕. แนวทางแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยง

เพื่อให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์และตัวชี้วัด จึงได้กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงที่ได้คัดเลือกไว้ตาม หัวข้อที่ ๓.๒ จัดลำดับและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง โดยวิเคราะห์จากปัจจัยสำคัญในการสร้างความโปร่งใส

๕.๑ การกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยง

กระบวนการ เกี่ยวกับการกำกับและบังคับใช้กฎหมาย
ประเภทกระบวนการ การปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า
ปัญหาหรือความเสี่ยง การได้รับข้อเสนอหรือให้ผลประโยชน์จากตัวผู้ต้องหาให้กระทำหรือไม่กระทำการใดๆ ให้หลุดพ้นจากการจับกุม

ปัจจัยสำคัญในการสร้างความโปร่งใส	มาตรการที่ดำเนินการในปัจจุบัน	ประเมินแนวทางแก้ไขที่ดำเนินการในปัจจุบัน	มาตรการเพิ่มเติม
<u>ปัจจัยที่ ๑</u> มีการควบคุมติดตามอย่างเป็นระบบ	-มีมาตรการควบคุมตามความประพฤติตามคำสั่ง ๑๒๑๒ / ๒๕๓๗ โดยการกำชับกำกับดูแลข้าราชการตำรวจตามลำดับชั้นในการปฏิบัติงาน	ไม่เพียงพอ	-เพิ่มความรู้ในการประชุม กำชับกำกับดูแลเดือนละ ๑ ครั้ง โดยให้ผู้ปฏิบัติงานทุกนายลงลายมือชื่อรับทราบไว้เป็นหลักฐานพร้อมภาพประกอบ
<u>ปัจจัยที่ ๒</u> มีฐานข้อมูลประกอบการตัดสินใจ	-มีฐานข้อมูลและสถิติผลการดำเนินงานด้านการปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า	ไม่เพียงพอ	๑.มีการเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานให้สาธารณชนได้รับทราบผ่านทางระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ๒. มีช่องทางในการแจ้งข่าวสารจากประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับการประพฤติดีมิชอบของเจ้าหน้าที่ผ่านทางระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (หน้าเว็บไซต์ กก.๗)

ปัจจัยสำคัญในการ สร้างความโปร่งใส	มาตรการ ที่ดำเนินการในปัจจุบัน	ประเมินแนวทาง แก้ไขที่ดำเนินการใน ปัจจุบัน	มาตรการเพิ่มเติม
<u>ปัจจัยที่ ๓</u> มีการบูรณาการ ระหว่างหน่วยงาน	-มีการบูรณาการกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน บางครั้ง	ไม่เพียงพอ	-มีการบูรณาการกับหน่วยที่ เกี่ยวข้องทุกครั้ง

๕.๒ แผนการดำเนินงาน

มาตรการ	ปฏิทินดำเนินงาน (๒๕๖๕)						หมายเหตุ
	ก.พ.- เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
จัดทำแผนสร้างความโปร่งใส และ สั่งการให้ ร้อย ตชด.๔๑๔ – ๔๑๗ เป็นผู้ดำเนินการ	↔						นำส่ง บข.๑ ก่อน ๓๐ มี.ค.๖๕
ประชาสัมพันธ์แผนสร้างความ โปร่งใสให้ข้าราชการตำรวจและ สาธารณชนได้รับทราบ	↔						ประชาสัมพันธ์ผ่าน เว็บไซต์ กก.๑
ร้อย ตชด.๔๑๔ – ๔๑๗ ดำเนินการตามแผน	←					→	รายงานผลให้ กก.๑ ทราบไตรมาสละ ๑ ครั้ง
จัดทำช่องทางการแจ้งข่าวสารถึง ความประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่	↔						แจ้งผ่านหน้าเว็บไซต์ กก.๑
ประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงาน ด้านการปราบปรามการลักลอบตัด ไม้ทำลายป่า	←					→	ให้ปรากฏข้อความถึง การบูรณาการกับ หน่วยงานอื่น
ติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามแผนสร้างความโปร่งใส						↔	รายงานผลให้ บข.๑ และ บก.๑ ทราบ ก่อน ๕ ต.ค. ๖๕